

החשב הכללי - ועדת הפטור

מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
431	משרד הבריאות	28.01.2021	07.02.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אפרת נחלון	יועצת משפטית	חברת/ת ועדה
יוסי איצקוביץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חברת/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	28.01.2021	8000557366

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 07.02.21 ועד ליום 30.04.21 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.05.21 ועד ליום 31.07.21. האמור, בכפוף לכך שיובהר בהסכם שבתי החולים רשאים להתקשר עם ספקים אחרים ככל ומתקבלות הצעות נמוכות יותר מהצעת ישראל.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך ראשונה
 הערות: ההיקף מאושר עבור התכולה המפורטת בתקופה ראשונה בנספח ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
שאל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לר	511900805		

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	494,000,000	30.04.2021	01.02.2021	מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	494,000,000	30.04.2021	07.02.2021	מאושר

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)
 הערות: ההיקף מאושר עבור התכולה המפורטת בנספח בתקופה נוספת

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	
שקלים ישראלים חדשים	494,000,000	31.07.2021	01.05.2021	מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	494,000,000	31.07.2021	01.05.2021	מאושר

דין ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – **החברה**).
2. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
3. ביום 4.7.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
4. בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היוו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.16 לפרסום מכרזים שיביאו להפחתת היקף הרכש מהחברה בשיעור של 20% בתוך שנתיים. לאורך תקופה זו, ב-6 החלטות של ועדת הפטור המרכזית שכל אחת מהן התייחסה לתקופה קצובה וכללה דרישות בנוגע להתקדמות הליך ההסדרה, אושרה הארכת ההתקשרות עד ליום 24.12.16.
5. ב-6 החלטות שהתקבלו בוועדת הפטור המרכזית מאז, הוארכה ההתקשרות בפטור עבור התקופה שמיום 26.12.16 ועד ליום 30.06.20, על פי תקנה 3(ב)(3) בתח"מ.
6. האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור המרכזית ביום 12.7.20 בהיקף של 1,390,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 12.07.2020 ועד ליום 31.1.21, על פי תקנה 3(ב)(4) בתח"מ. יצוין כי סכום זה שיקף גידול משמעותי בהיקף הפעילות למול תקופות קודמות, וזאת לנוכח התפרצות משבר הקורונה.
7. במהלך שנת 2019 נעשה מאמץ למצות את תהליך ההידברות מול החברה, ובמקביל לפתח אלטרנטיבת רכש איכותית. זאת לאור בין השאר ההבנה שגובשה בהסתמך על התייחסויות של מנהלי המרכזים הרפואיים, על פיהם הפחתת היקף הרכש מהחברה לא תהיה אפשרית מבלי שתועמד כנגדה חלופת רכש מרכזית אחרת.
8. גם בתחילת שנת 2020 המשרד נערך להמשך קידום הפעילות בנושא. אולם, נוכח התפרצות משבר הקורונה נאלץ המשרד להסיט את כל משאביו ותשומותיו לניהול המשבר, ולא ניתן היה להמשיך בקידום המהלך.
9. כעת, חזר המשרד להפנות את משאביו להסדרת הפעילות עם שראל. במסגרת זאת, מינה מנכ"ל משרד הבריאות צוות פנים משרדי שתפקידו לבצע פעולות אופרטיביות להעמדת חלופה אמיתית לרכש משראלי. לאחר ניתוח מצב הדברים הנוכחיים, אלה הצעדים שהצוות מעוניין לקדם בשלב הראשון:
 - 10.1 צמצום הדרגתי של תכולת הפטור כפי שיפורט בנספח המצורף לפרוטוקול.
 - 10.2 הרחבה של המנגנון במסגרתו בתי חולים ממשלתיים אחרים (ולא רק שיבא) יוכלו לבצע רכש ישירות גם בתי חולים ממשלתיים אחרים. תחילה, הרחבה זו תיעשה עבור מכשירים רפואיים מיוחדים, שינטרל מתכולת הפטור כאמור.
10. לנוכח הנסיבות אשר תוארו לעיל, ובהתחשב במצב הדברים בפועל והצורך בהבטחת רציפות זמינות הרכש הרפואי עבור המשרד כי יש הצדקה להמשך התקשרות עם החברה לניהול וביצוע רכש התרופות, שכן מדובר בהליכי רכש שמהווים בסיס ותנאי לתפקודם השוטף של בתי החולים, ועל כן יש מקום להבטיח יציבות בתחום זה, במקביל להמשך עשייה המשותפת למשרד ולגורמים השוטפים לו, לשם הסדרת הנושא באופן ארוך טווח (במסגרת התקשרות עם החברה או באופן אחר).
11. תקופת ההתקשרות המבוקשת על ידי המשרד היא 3 חודשים (להלן בנספח – **התקופה הראשונה**), בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות בשלושה חודשים נוספים (להלן בנספח - **התקופה הנוספת**) שבהם תכולת הרכש תהיה מצומצמת יותר. תכולת הפטור המבוקשת **מפורטת בנספח המצורף**.
12. הארכת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
13. בהתאם להנחיות שפורסמו על ידי ועדת החריגים המיוחדת למיניסטריון משרד הבריאות, חלק מהרכש שיבוצע מכוח אישור זה להתקשרות בפטור אינו דורש אישור פרטני של ועדת החריגים הרלוונטית. לאור

זאת מובהר שבכל מימוש של פטור זה, יש לוודא את הקיום של אישור ועדת החריגים הרלוונטית, ככל והוא נדרש.
14. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
אפרת נחלון	חבר/ת וועדה	x
יוסי איצקוביץ	חבר/ת וועדה	x

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002211 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.